观 点

任远：将文化建设作为推进国家治理的重要机制

文化发展在国家建设中的地位日益重要。对于文化发展的理解，存在三种文化发展观：一种是文化发展服务于经济发展，也就是常说的“文化搭台，经济唱戏”。如此，文化在国家发展的格局中，还是作为经济的婢女，是服务于经济发展。像各个地方举行这个文化节、那个旅游节，其主要目的还是推动地方经济，所谓大力强调文化产业，基本上仍是一种经济发展主导的文化发展观。第二种文化发展观是把文化发展作为国家发展的组成部分。国家发展包括经济建设、政治建设、社会建设和文化建设。也就是说，文化发展是社会经济整体发展体系的组成部分，缺少文化发展的国家发展是不完整的，与经济主导相比，这是整体的发展观。第三种文化发展观是将文化建设作为实施国家治理的重要机制。本文就从这个角度来看文化发展，认为国家文化建设应重视以下一些重要任务。

第一，通过文化建设树立社会主义民主法治、自由平等、公平正义等国家发展的核心价值观。

国家的核心价值观决定了社会运行的基本准则。核心价值观的塑造一方面需要文化传承，一方面需要能动的文化构造。国家发展确立了核心价值准则，社会秩序和公共道德才能够在此基础上得到建立。核心价值观就来源而言具有多样性的文化资源的来源，包括传统的文化来源，马克思主义的文化资源，也包括西方文化的文化资源，这些都构成国家治理重要的文化资源的来源。

我们也发现一些文化价值资源的本身是好的，但是不必然就能够转换为国家治理，因为一些文化的价值可能和现代社会的生产和生活方式相冲突。例如儒家的思想中强调“仁义礼智信”的思想原则，即使到了现代社会也有其生命力和实践价值。但也有一些儒家思想，例如“使民以时”的“使民”，可能本质上和现代社会是格格不入的。另外，文化的资源要成为国家建设的机制，需要能够使文化机制化和制度化，否则这样的文化就很难真正转化为国家治理。因此，我们需要讨论的不是哪些文化好，哪些文化不好，而在于我们如何从各种各样的优秀文化资源中，塑造出国家治理的机制出来。这可能是我们讨论建设国家发展核心价值的真问题。

任何国家的核心价值观建设一定是和国家相应的政治经济制度相联系的，因此需要考虑我国作为社会主义国家的核心价值的坚守和坚持。只有将强调坚持社会主义民主法治、自由平等、公平正义作为国家核心价值观的重要理念，并引导社会秩序和政治、社会和法律体系的完善，中国社会主义的发展道路才能得到更深入的坚持和实践。

第二，通过文化建设塑造国家发展的软实力。

一个社会的文化发展是在一定经济生产和社会生活基础上的人类精神生产，而广义的文化建设包括人类活动经济生产和社会生活本身。各种文化活动和文化产品中其所表现出的是一个国家经济生产方式、社会生活方式和制度模式，文化发展的丰富性和先进性，也表现出国家具有的吸引力、亲和力、领导力和感召力，文化建设因此成为国家建设的软性实力和影响力。

国家的崛起同时依赖文明的崛起，经济生产繁荣和社会生活发展的同时自然带来包括思想、艺术、民俗、娱乐等精神文化的繁荣，并同时依托礼仪制度的建设，促进各种文化产品和文化活动的开展，将文化精神塑造在经济和社会生活中去。因此一个成熟的大国，也必然同时推动经济文化的繁荣发展，带动社会经济制度建设的不断完善。

文化发展作为国家建设的软实力，其核心在于国家发展需要塑造自身的价值观和发展道路，塑造具有影响力和吸引力的生活方式，并促进其发展道路具有示范性的作用。因此，在国家崛起的过程中，充分总结中国发展的内在模式，总结中国发展内在的逻辑，本身就是中国发展的软实力建设。

强调文化软实力还具有另外一层意思，就是在现代化过程中经济生产方式和相应的文化体制重新改造和塑造社会生活的同时，需要从中国的体制建设和文化创新中，努力确立中国发展道路的本体性。中国文化发展的软实力建设，是国家崛起的自然结果，这里包括对传统文化的继承和发展，也更需要积极地适应现代性，重构中国的社会文化生活。所谓文化软实力的问题，就是我们如何能够从中国具体实际出发，在未来发展中按照民主法治、自由平等、公平正义的国家核心价值观确立适合中国的发展道路的问题。

（文章选自复旦新闻网、作者系复旦大学社会发展与公共政策学院教授）

心 声

“半杯水”理论

——听朱明教授课有感

很早就听过教诲：“满水不响，半杯水晃荡”，意思是指真正水平高的人不一定会张扬自己，他是用行动来证明他的实力的；水平不太高的人却时常会显摆自己一下，似乎他不“晃”，别人就不知道他“杯里有水”，为了急于证明自己的“实力”，显得比较张扬。对于“半杯水”，一直是被这样的思维模式限制着，直到听了上海商学院朱明教授的课后，我对半杯水有了新的认识。

在朱教授讲课的桌子上有两杯水。一杯是她喜欢的用漂亮的保温杯盛装的枸杞茶，一杯是用透明的一次性水杯盛放的白开水。“半瓶水”理论在朱教授生动风趣的演绎下变得通俗易懂。

一、眼中有“水”水无价

我们都知道，白开水是最解渴的。但在有选择的情况下，很少有人会关注到白开水的存在，就像此刻，朱教授有自己喜欢喝的枸杞茶，所以，对倒在那里的一杯白开水视而不见。我们可以想见这一杯白开水的命运——随着课程的结束，水和水杯将被丢弃。是水没有用吗？不！只因为它没有被利用。没有被利用的资源等于是废物。于是，原本可以发挥作用的白开水显得一文不值。这不是一杯水吗？可它发挥作用了吗？它有发挥作用的机会了吗？它的价值自然不可能得到体现。这是个浅显的道理，但如果我们把此“水”与“人”联系起来，把朱教授的所作所为看作是领导、管理者的行为的话，其间的学问可就大了。在我们生活的群体中，每个个体都是“水”。水的作用是无价的，因为它是生命之必需，是源泉。而在一个群体中，“人”是无价的。没有了“人”，什么事也办不成。对于活生生存在的人，一旦“视而不见”，不仅是资源的极大浪费，也是对“人”的一种极大的不尊重。“以人为本”是一种理念，但要践行起来却不那么容易。正如“世界上找不到两片相同的叶子”，世界上没有完全一模一样的人，哪怕是双胞胎，即便外形酷似，其性格、脾气、爱好、能力等也会有差异。于是，怎样有一双“会发现的眼睛”，怎样把一个群体中所有的“人”都收入视线，怎样让不同的人“各展其才”，让每一个人的价值发挥到最大，让“有一杯水”的人不至于被埋没，被浪费，对于领导者、管理者来说真的是一门非常艰深的理论。

二、你的眼光落在哪？

在你的面前，如果有半杯水，你会怎么想怎么说呢？饥渴者说：“啊哈！这里有半杯水！”惊喜万分，喜形于色。挑剔者说：“怎么只有半杯水？”紧皱双眉，极不情愿。而睿智者说：“这半杯水可以做……”思接千载，唯恐错过。……

于是，我们不难得出一个结论：因为眼光落点不一样，需求不一样，心态不一样，也导致这半杯水的命运不一样。这半杯水对于饥渴者来说，是当作宝贝看待的，所以格外珍惜，唯恐浪费了点滴。很显然，饥渴者的眼里只有水，他根本没感觉到那没水的“空”的存在。而对于挑剔者而言，他恰恰关注到了没水的部分，于是，他怀着责备的心理埋怨“水太少”了。跟饥渴者一样，睿智者也看到了半杯水，只是，他不单单看到了“水”能解渴的作用，他还在思考：这水，还能派什么用场呢？如果说饥渴者是主观看待这水，首先想到的是“水”对自己的有利之处的话，那么，睿智者更客观，他是真正站在“水”的立场，为“水”考虑。不言而喻，这“水”在不同人眼里的作用发挥自然不同了。

这跟现代管理学理论又何其相似！把这杯子看作“人”，把杯子里的“水”的存在看作一个人的优势的话，那么，领导、管理者们，你的眼光就决定了这个“人”的价值体现与作用发挥，也决定了“人”的幸福感、满足感、成功感的获得大小。不是吗？

如果这位领导是“饥渴者”，求贤若渴的心态会令他手下的员工如鱼得水，而员工也会因自己被重用而干得很欢。在这位领导眼里，看到的是员工“为他所需”的才干。虽然员工只有“半杯水”，但于他而言足够了，他想的更多的是如何将这半杯水用好。作为员工，一旦自己的才干被领导赏识，其成功感、幸福感会大大增强，这样的员工最会说的一句话是：“跟这样的领导干，再累也心甘。”

如果这位领导是“挑剔者”，吹毛求疵的心态会令他手下的员工如坐针毡，而员工也会因自己不被赏识而心灰意懒，丧失斗志，混混日子。不是吗？人无完人，怎么可能十全十美？明明已有“半杯水”，但在领导眼里一文不值，或者视而不见，而看到的，却“这不是，那不对，你不行”。有句话说得好：“说你行，你就行，不行也行；说你不行，你就不行，行也不行！”这不是绕口令，恰恰是一种用人哲学。一旦领导者的眼光只盯着员工的“弱点”时，不要说员工整天没精打采，就是领导自己也活得很累，很烦。这样的员工最会说的一句话是：“混混日子吧，反正干了也白干。”

如果这位领导是“睿智者”，冰山理论的心态会令他手下的员工发奋图强，潜能得到最大程度的发掘，而员工也会因自己不仅被赏识而且时常受到激励而充满对生活的热爱，对同事的热情，对事业的激情。所谓冰山理论，说简单些就是：成功，只是冰山的一角。这样的领导，眼光不仅关注到了员工的“半杯水”，而且他还会努力挖掘这“半杯水”的潜能。人的潜能是无穷的。一旦被激发，其能耐不可估量。这位领导不仅让员工的“半杯水”为他所用，而且，他更让员工意识到，这半杯水应当为实现自身的价值而用，为事业追求而用，为成为生活的主人而用……

三、别让“半杯水”晃迷了眼

半杯水，安静地放在讲桌上，我们看得很清楚：只有半杯水。而当拿起半杯水晃荡起来时，很显然，很多时候看到的还真是一杯水的感觉。如果我们能很清醒地知道这是半杯水晃荡的结果的话问题还不大，问题是：自己并不知道，只有半杯水！一种被蒙蔽了的假象有可能抑制了自身学习力的提升。这真的是个大问题！

从“半杯水”的拥有者来说，学习无止境。不管领导者的眼光落在哪里，那是别人的事，自己要非常清醒地去做一件事：努力让自己的“半杯水”越来越多，那就是：学习、积累、反思。上帝会问你：你付出了多少？但绝不会问你：你收获了多少。人心有多宽，你的视野也就有多宽。而人心的宽窄跟自身的学习力是有很大的关系的。越学习你就越会觉得自己的不足。拿“稻子”生长来说，没有成熟时，总是“趾高气扬”、“锋芒毕露”的，而一旦成熟，却时常低下了它“高贵的头”，我把它当成是“虚怀若谷”。是的，人也是如此。真正有学问的睿者，他总会那样有涵养地微笑着听你说，一个会倾听的人是能沉得住气的人。而能让自己沉下气，静下心来反思的人，一定会意识到自己的不足，从而发奋图强。

从看“半杯水”的领导者来说，赏识永远比指责更重要。能赏识别人的人，心里有阳光，心中有他人。在这个世界上，“个人很渺小，他人很重要”。赏识不是廉价的表扬，不是虚情假意的好话和恩赐，赏识是尊重，赏识是敬佩，赏识是肯定，赏识是激励，赏识也有批评，但这批评恰恰是对对方健康成长有利的，自然是易于接受的。一旦你能意识到他人对自己的重要性，你就会努力发现他人身上的闪光之处。而作为领导，还要考虑的是：如何搭建好平台，让赏识之人有用武之地。当一个领导者能以“忽略”他人的不足，赏识他人的优点而达到让“半杯水”的拥有者自省自励最终实现“半杯水”的增长的话，这不可谓不高明，而这，也绝非所有的领导者都能做到，包括我自己。

听朱明教授的课真是一种享受，给我的启发还有很多：我要去看拿破仑·希尔的《成功学全书》，我要去读白岩松的《邮寄》，我要去看《最后一片叶子》……而我更要做的是：观察、了解，研究同事和下属的需求，更多地站在对方的利益上考虑问题，把理论运用到实际生活中来，以博大的胸怀、积极的心态、赏识的眼光、刻苦的学习和同事们一起进步。

（昆山市第二期金融创新和资产运作培训班学员 赵永刚）

复旦大学网络教育学院院刊第十九期 校内刊号：054 共四版
复旦大学网络教育学院主办 主编：向婷婷 2011 年 10 月 31 日

新 潮 培训版

本期导读

为有源头活水来 >>>2、3 版
任远：将文化建设作为推进国家治理的重要机制 >>>4 版

将轮训进行到底

义乌市领导干部研修班开班

秋高气爽，硕果飘香。第二期义乌市领导干部研修班的40余名市管副局级干部学员，在我院接受领导干部执行力方面的脱产培训。

据悉，根据《义乌市2010年大规模干部教育培训计划》安排，今年义乌市将分四期对全市市管副局级干部开展轮训，轮训方式由“请进来”向“走出去”转变。市委组织部有关负责人表示：近年来，义乌市全面加强与高等院校、社会培训机构及境外培训机构的合作，科学统筹各类教育培训资源，以“专题化办班、市场化运作、项目化管理”的方式，着力提升干部教育培训的针对性和有效性，促进干部队伍素质和干部执行力的提高。

“这样的培训，针对性强，印象深刻，收获颇丰。”这是今年4月参加了第一期培训的学员，对干部教育主体班次培训的评价。

惠州大亚湾区“构建现代产业体系研修班”开班

大亚湾区“构建现代产业体系”研修班日前在我院开班，旨在提升干部探索构建现代产业体系的能力。该区工贸局、国有企业和有关单位的40名学员参加培训。

此次培训内容主要有经济发展方式若干问题思考、后危机时代中国经济的投资策略、新兴产业品牌打造、城市化发展与现代服务业、产业集聚与地区核心竞争力建设等。学员们还参观了上海洋山深水港，考察昆山招商引资与现代园区建设等。

（通讯员 朱昆智 邱恒）

武汉市交委处级干部培训班

武汉市各区交通局、委直属单位、委机关处室处级干部共46人日前来我院参加培训。此次培训内容涵盖经济、法律、领导科学以及交通运输专业知识。通过专题报告、分组讨论、现场体验等多种形式，给全体学员进行了一次全面系统培训。

这次培训班严格按照中央、省市委关于干部教育培训的要求，充分结合交通运输工作实际，课程设置既注重拓展视野，培养干部的创新思维，同时又注重结合实际，增强针对性，增强干部综合素质和实际工作能力。安排了10次专题学习，包括中国宏观经济形势的演变与财政金融政策选择、现代城市规划和城市人文和谐、现代交通信息化建设、交通运输与第三方物流、城市化发展与现代服务业，国情民生与发展、领导干部法律思维、公共政策与政府治理等。

全体学员以饱满的学习热情、严谨的学习态度、科学的学习方法，积极参加培训，使学习培训过程变成了增强能力、提高素质的过程，变成了自己工作和成长的“加油站”。

嘉兴市中青年干部培训班结业

10月12日中午，第52期嘉兴市科(局)级干部进修班暨科级公务员任职培训班在我院顺利结业。

此次培训班的学员们是嘉兴市的科局级干部和新任科级公务员。在整个培训过程中，学员们深入研讨了区域经济社会发展中的有关理论与实践问题。

理论联系实际 引发深度思考

宿迁市领导干部培训班开班

10月9日至10月15日，2011年宿迁市委党校秋季主体班第13期机关科级干部进修班、第16期乡镇干部进修班学员来我院培训学习。

此次培训日程安排紧凑有序，学习内容既有领导科学与沟通艺术的研究，又有国学与行政管理的研究；既有现代城市管理的研究，又有现代城市经济发展的研究；既有转型期城市管理机遇与挑战的研究，又有经济发展转型若干问题的研究。学员还到上海大众、洋山深水港、环球金融中心、宝钢等地进行参观考察，培训内容极具科学性和系统性，且理论与实际结合紧密，引发了学员对一些问题的思考。

关于社会管理创新问题，有学员认为应重视规范行政决策权的行使。各级党政领导要强化法律是权力的边界意识，同时应制定决策权行使的各项制度及程序性规则，如合法性审查、专家论证、公众听证、决策后的事中控制、事后评估等制度，通过上述制度限权，通过公开权力运行接受监督、通过决策责任的追究而控权，使权力的行使始终处于有效的制约之下，从而达到建设有限政府、法治政府的目的，以防止行政权力的无边界无序扩张导致的对合法权利的分割。

在城市经济发展的问题上，学员表示要重视城市建设、产业发展、市场建设。其中概念、主题是地区聚集人气的核心。城市发展首要是构建自己的主题，汇聚人流，提升人气。企业发展要靠主题，提升整合资源的能力。市场建设思路要新颖，提高创新能力。

另外，事业单位人事改革是个大问题，学员的观点是要进行分类改革。按职责职能划分为行政管理类、社会公益类、社会服务类，逐步将行政管理职能回归公务员管理，社会服务类中的自收自支，自主经营的事业单位改为企业性质，从总量上减少事业单位规模。

在领导干部工作心态问题上，学员表示要逐步调整和优化。不能安心、静心工作，就谈不上创新工作。保持良好的心态是一个人人格的完善和做好工作的重要前提条件。做为一名领导干部，必须树立高度的社会责任感，以良好的、健康的心态去落实工作、造福百姓，而不能追求享乐，或者抱怨百姓、抱怨社会、抱怨体制、抱怨国家。

学员们在培训期间和老师们进行多次交流，给老师们留下了深刻的印象。

开班列表（9-10月）

- ◇第一期中山市南区中层干部领导力提升研修班
- ◇第二期中山市南区中层干部领导力提升研修班
- ◇第一期中山市板芙镇领导干部行政管理培训班
- ◇第二期中山市板芙镇领导干部行政管理培训班
- ◇第三期干灯镇行政管理培训班.
- ◇苏州市吴中区科级领导干部培训班
- ◇张家港市企业上市及资本运作研修班
- ◇江阴市新闻发言人培训班
- ◇义乌市领导干部研修班
- ◇第三期中山市板芙镇领导干部行政管理培训班
- ◇第一期太原杏花岭区中层领导干部能力提升培训班
- ◇第二期太原杏花岭区中层领导干部能力提升培训班
- ◇花山金家庄党群干部素能提高专题班
- ◇马钢中层管理人员素能提升高级研修班
- ◇中山市质监系统干部领导力提升培训班
- ◇安徽省农垦企业场(处)级管理人员高级研修班
- ◇宿迁市领导干部培训班
- ◇嘉兴市中青年干部培训班
- ◇廊坊科学发展观班(一期)
- ◇2011年度苏州平江党政一把手高级研修班
- ◇廊坊科学发展观班(二期)
- ◇2011珠海市委党校第二期中青二班
- ◇2011珠海市委党校第二期处级培训班

为有源头活水来

——大连市正处级领导干部能力强化专题培训班考察报告集锦

大连市正处级领导干部能力强化培训班合影 2011.7.31

编者按：

“政治路线确定之后，干部就是决定因素”。大连市第十一次党代会高擎科学发展大旗，把建设“活力大连、创新大连、幸福大连、文明大连”赫然写在自己的旗帜上，这是新一届市委领导班子的政治承诺和宣言书。美好的愿景能否变成现实，关键在干部，在干部的眼界胸襟、在干部的创造力、在干部的执行力。

“他山之石，可以攻玉”。7月24日，在市党代会刚刚闭幕一周后，市委组织部即组织第一批处级领导干部能力强化专题培训班赴苏州、上海等地学习考察，探索“四个大连”建设的真经实招。在短短的两周时间里，培训班将理论学习、经验介绍与实地考察、亲身感受相结合，走进课堂、走进现场，用新理论、新思维、新经验武装头脑，开阔了眼界、转变了思路，增长了才干，为投身“四个大连”建设储足了后劲。学员们纷纷围绕市第十一次党代会精神，结合学习考察成果和自身工作，踊跃撰写心得体会文章。

学员进行参观考查

以现代服务业引领转型发展

发展现代服务业已经成为全国许多城市加快转型升级、增创后金融危机时代新优势的主攻方向，而上海、苏州已走在前列。我市要贯彻落实市第十一次党代会提出的转型发展战略，应该借鉴上海、苏州经验，把大力发展现代服务业作为一项战略任务，加快构建以服务经济为主的现代化产业体系。

思想观念要转变

现代服务业发展水平是衡量城市综合竞争力和现代化水平的重要标志，一个城市在人均地区生产总值突破1万美元之后，就应进入现代服务业快速发展的时期，这也是一条国际经验。如何在调整提升传统优势产业的同时，科学把握世界产业结构变化的规律，把转型升级的重心转移到发展现代服务业上来，上海首先是转观念，根据国家关于建设“四个中心”的定位，以第二次创业的魄力走上了转型之路。苏州要求全市上下要有“等不起”的紧迫感、“慢不得”的危机感、“坐不住”的责任感，加快推进城市转型。

这些年来，虽然我市重视和发展现代服务业，但服务业占GDP的比重却没有太大的变化，2005年以后反而逐年下降。出现这种情况的主观原因，就是没有脱离对传统重化工产业的“路径依赖”，习惯于把更多的精力放到抓重化工产业上，习惯于把更多的资源要素配置到重化工产业上。这说明我们并没有真正认清现代服务业对大连城市转型的决定性作用。我市最大的优势是海洋港口、良好的生态环境和人居环境、先进的城市建设，我们是靠这些吸引国内外的人们来大连投资、置业、居住、旅游的。如果类似PX项目那样的危机，让他们对大连的信心受损，这种损失是不可估量的，是多少项目都无法弥补的。我市发展到今天，许多深层次的矛盾和瓶颈制约，根源其实都在这种“过重”的产业结构上。正因为如此，万元GDP能耗大大高于先进城市，土地资源已近枯竭；在全国15个副省级城市中GDP总量居于中等水平，但财政收入和居民收入居于下游水平。我们要建设“三个中心”，提升核心地位和龙头作用，辐射东北亚，必须具有区域乃至全球资源配置能力，这靠的是发达的现代服务业。

当前，全国许多城市都在通过大力发展现代服务业从“中国制造”向“中国服务”转型；金融危机后出现了国际新一轮经济调整，服务业跨国投资和离岸服务外包加速向我国转移。所有这些，都要求我们进一步转变观念，真正把发展现代服务业做为推进城市转型发展的战略任务，在调整优化传统产业的同时，把更多的资源要素配置到现代服务业上来，推动现代服务业跨越式发展。

发展思路要创新

上海、苏州在发展现代服务业方面都有许多创新举措。比如，从制造业中分离出现代服务业，推动先进制造业和现代服务业融合发展。上海知名化工企业华谊集团将生产性服务业务剥离、整合发展，仅化工物流公司去年营业收入就达1.6亿元。苏州第一丝厂探索把传统的纺织工业和旅游业结合起来，把以前的车间连接起来改成参观室，形成了栽桑养蚕、厂史参观、缫丝生产、蚕丝被生产、产品展示、时装表演等多个“一条龙”项目，旅游年收入已达1亿多元。苏州工业园区也推动园区经济从制造业向现代服务业“转身”，今年成功举办了首届金鸡湖商务旅游节，接待游客约70万人次。再比如，两市都积极推动现代服务业集聚发展，形成规模品牌优势。上海陆家嘴金融城完成了金融要素市场功能提升和金融机构集聚，航运集疏运体系和航运服务体系建设已经形成集聚效应。苏州把集聚发展制造业的成功经验“拷贝”到了发展现代服务业上，共发展省市两级现代服务业集聚区60家，去年共完成投资290.2亿元，实现营业(销售)收入4269.7亿元，利税170.7亿元。

我市同样也是先进制造业基地，有那么多国家级经济技术开发区和辽宁沿海经济带重点支持区域，应该创新发展思路，制定政策措施，积极推动制造企业向价值链的高端诸如研发设计、销售、维修、培训、商务旅游等服务性环节延伸，推动园区经济向服务型经济转型，向附加值更高的旅游、金融、物流等现代服务业拓展。我市现代服务业相对具有优势地位的是港航业、物流业、金融业、软件与服务外包业、信息服务业、旅游业，实现现代服务业集聚发展具有一定的基础。应按照现代理念统一规划设计，将航运、物流、金融、旅游、软件与信息服务业等相关的现代服务业合理有效集中，在东港商务区、青泥洼、奥林匹克广场、星海湾、香炉礁物流园区、人民路、西安路、中华路、长春路区域内形成各具特色，并且与区位优势、区域功能相吻合的现代服务业发展聚集区，从而增强我市现代服务业的集群竞争力，更好地提升大连现代服务业的服务能级和品位，更好地发挥对东北及东北亚的辐射作用。

政策体制要突破

现代服务业的许多行业属于垄断性行业，改革相对滞后，创新体制机制，实施政策支持，是释放其发展潜能的重要举措。上海生产性服务业企业的增值税改革已启动，户籍“藩篱”加快破除，探索在上海设立保险交易所的方案已经制定，境外企业在境内发行人民币股票、跨境ETF、全国性的信托受益权转让市场等正在加快推进。苏州重点在现代服务业市场准入方面加大政策支持，营造发展现代服务业良好的氛围。

我市的现代服务业与上海、苏州等先进城市相比，还存在一定的差距，必须进一步加大改革创新和政策支持的力度。在市场准入方面，凡是国家法律、法规未禁止进入的服务业领域，各类资本均可进入；凡是向外资开放的服务业领域，都向内资开放；凡是对本市开放的服务业领域，全部向外地企业开放。在促进现代服务业集聚方面，综合运用法律、行政和市场手段，引导资源和要素向现代服务业重点领域和区域集中。在政策扶持方面，制定税收、户籍等优惠政策，重点支持和加快发展与国际航运中心建设相配套、与先进制造业基地建设相融合、与新农村建设相衔接的生产性服务业。（大连市委办公厅 黄忠河）

推进民生优先 建设幸福大连

市第十一次党代会报告明确提出，实施民生优先战略，要坚持以人为本，把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，让改革发展成果最大限度惠及全市人民。在新的历史起点，肩负资源配置、收入分配职能的财政部门，在保障和改善民生过程中将承载更大的责任与使命，必须以建设富庶美丽文明大连为目标，适时调整和优化财政支出结构，努力打造“民生财政”。笔者近日在赴苏州、上海考察学习时，对2010年苏州市财政部门在保障和改善民生方面所采取的主要措施进行了典型调研，在梳理和总结苏州经验基础上，就我市财政部门如何保障和改善民生进行了认真思考。

苏州财政保障和改善民生的主要措施

2010年，苏州全市地方一般预算收支分别达到900.6亿元和820.7亿元；用于民生方面的支出超过400亿元，占总支出的49%；人均预算收支分别为14120元、12868元。

一是支持就业和社会保障事业发展。继续实施积极的就业政策，增加就业资金投入，推动就业公共服务体系建设。提高企业退休人员养老金待遇，支持发展社会养老服务业，增加养老项目建设投入，完善养老服务保险制度。加强社会救助体系建设，适时提高城乡低保标准。加强残疾人生活保障，对符合条件的残疾人提供居家托养服务或发放护理补贴。

二是加大教育、文体等公共事业投入。进一步增加资金投入，推进学前教育事业发展，新建幼儿园全部达到江苏省级优质园建设标准。加快发展公共文化事业，增加公共文化设施建设投入，支持开展文化惠民活动，丰富群众文化生活。继续加大医疗卫生投入，增加医疗卫生资源的供给，加强基层医疗卫生事业建设，切实改善看病难、看病贵的问题。大力发展公共体育事业，推进市区体育馆场馆、市体育运动学校新校配套工程等体育设施建设。

三是推进城乡一体化发展。完善政策性农业保险制度，拓展设施农业等保险品种，提高农业保险保障水平。推进全市农业担保体系建设，做大做强农业担保平台，帮助农民和农业企业解决贷款难问题。进一步完善生态补偿机制，健全生态补偿资金管理办法，全面落实好生态补偿资金。重点支持农村水利工程、农田水利设施建设和农村河道综合整治工作。

四是继续增加财政资金投入，加快推进公共租赁房建设和供应，扩大廉租房覆盖面。

五是优化公交场站布局。支持市区新辟公交线路，增加购置新能源公交车辆，提升公交服务水平等。

大连财政保障和改善民生的现实举措

尽管我市各级财政部门逐年加大民生投入，但与苏州市相比仍存在一定差距。借鉴苏州经验，结合大连经济社会发展及财力实际，全力打造“民生财政”，应重点从以下几方面着手：

一是充分发挥财政收入分配职能作用，加快推进“富民工程”建设。参照东部沿海同类城市不同阶层的工资收入标准，结合大连实际，争取实现相关群体工资性收入水平与财力水平相匹配。深化收入分配体制改革，着力提高城乡居民人均收入，使市民真正过上幸福殷实的生活。

二是逐步建立公共服务标准体系，酌情推进基本公共服务均等化。在充分考虑全市各区域经济社会现实差距基础上，探索建立基本公共服务量化标准，据此研究制定各项基本公共服务的目标和方案，适时调整和优化财政支出结构，努力实现分配起点的公平。

三是大力支持社会保障事业发展。继续健全以养老、医疗、失业、工伤和生育保险为主，以就业扶助、城乡低保、取暖费和重大节日生活救助等为辅的社会保障体系。逐步扩大保障范围，提高补助标准，增加财政专项资金投入，支持社会保障事业发展，切实减轻民众负担和提高社会保障服务质量，继续加大保障性住房和公共租赁住房建设投入，确保区域和谐稳定，市民健康幸福。

四是大力支持医疗卫生事业发展。进一步完善新型农村合作医疗制度，根据财力增长逐步提高财政补助标准和参保对象医疗保障水平。

五是大力支持教育事业发展。在继续贯彻农村义务教育“两免”和城市义务教育免杂费政策基础上，进一步完善教育扶困助学体系，继续实施中等职业学校家庭经济困难学生免学费等政策，扩大普通高中助学金资助范围，提高普通高中和高校助学金资助标准，帮助经济困难的学生完成学业。支持农村乡镇中心幼儿园建设。安排专项资金改善区域教学质量和教育环境，提高全市教学水平。

六是大力支持文体计生事业发展。增加文体专项资金投入，支持农民体育健身工程、青少年绿茵工程和社区体育活动室建设，广泛开展群众性文体活动，丰富全市人民精神文化生活，促进竞技体育和群众体育事业发展。逐步提高计生家庭奖励扶助标准，充分体现党和政府对计生家庭的关爱。

七是加大“三农”投入力度，重点支持设施农业发展，促进农业增产、农民增收和农村繁荣。

八是健全完善政策性补贴制度。继续做好石油价格形成机制，改革补贴资金兑付方式，重点补助渔业、城市公交企业、城市出租车及岛际、农村水路客运经营。深入开展公用企业经营状况调研工作，筹集资金补助煤气、自来水、城市供暖、城市公交等公用企业，确保公共事业正常运转。全面落实粮油、肉类、农药、化肥等重要物资的储备机制，确保各类储备物资实物充足、轮换及时，避免物价总体水平大起大落。

九是树立“集中财力办大事”理念。要改变个别领域财政支出多向投入、分散管理的格局，加大此类资金整合力度，集中财力重点解决该领域的根本性问题，切实提高财政资金使用效率。

（大连市财政局总会计师 张 成）

深入实施“开放引领”战略

大连与上海、苏州同为改革开放后快速崛起的东部城市。三城市的发展成就共同得益于开放：大连借力的是1984年成为我国进一步对外开放的14个沿海开放城市之一而获得的东北地区先行开放优势；上海是以浦东开发开放为契机，积极发挥国家改革开放前沿阵地和排头兵的作用，在诸多领域进行大胆的改革与创新；苏州则是以中新两国合作建设的苏州工业园区为载体和样本，大力发展开放型经济。然而，大连与这两个城市之间存在着巨大的差距：较之于苏州开放型经济崛起在全国的影响以及带动效应大连可谓是相形见绌；相对于上海对长三角地区的辐射带动能力而言，大连更是难以企及。

这足以说明，大连的开放发展尚有差距，开放的地位和作用仍需提升。令人欣慰的是，刚刚闭幕的市第十一次党代会将开放摆在了更加突出、更加重要的位置上，明确提出大连将实行更加积极主动的“开放引领”战略，并将其置于今后五年大连四大发展战略的首位。

理解“开放引领”战略内涵

“开放引领”战略是大连实行外向牵动战略、以大开放促进大发展等战略思想的延承和升华，意在把进一步提高开放水平作为大连转变经济发展方式阔步前行的重要动力。

“开放引领”的主要内容是以经济全球化为视角，充分利用国内国外两个市场两种资源，学习和借鉴国外的先进理念、技术、管理和经营模式，牵动大连经济社会实现跨越发展；“开放引领”的主要功能将不仅仅局限于速度提升和规模扩张，而是更注重于品质的提升和发展方式的转变；“开放引领”的方式也绝不仅仅是对外开放，对内开放同等重要，将进一步加强与国内区域间合作，更好地服务全国；“开放引领”的地域格局当然也不局限于大连主城区和新市区，而是着眼于大连全域、辽宁沿海经济带、乃至东北三省及内蒙古东部，真正担负起辽宁沿海经济带核心城市和东北地区龙头的职责，逐渐发展成为犹如珠三角区域的深圳、长三角地区的上海，高昂起大连这一东北地区的龙头。

把握“开放引领”战略思维

要树立全球眼光和战略思维，以实施辽宁沿海经济带发展规划和东北振兴为契机，科学谋划，不断拓展对外开放的广度和深度，着力构建更大范围、更广领域、更高层次的开放格局，全力打造参与国际合作和竞争的新优势，在内外两大需求中培育新的增长动力，在内外两种资源中集成新的发展优势，在内外两个市场中拓展新的发展空间，加快建设活力大连，依靠开放引领大连实现科学发展新跨越。

落实“开放引领”战略任务

一是以外贸发展方式转变引领经济发展方式转变。要通过优化主体结构，做强做大企业，扶持中小企业发展；通过优化商品结构，稳定传统优势产品出口，扩大高附加值产品出口，延长贸易增值链，鼓励出口企业向上游的研发设计和下游的品牌、营销环节延伸，培育新的竞争优势产品出口，保障重要资源和关键技术设备及零部件进口；通过优化市场结构，巩固传统市场，开拓新兴市场，培育周边市场；通过优化贸易方式结构，做强一般贸易，推动加工贸易转型升级，大力发展口岸贸易、服务贸易和新型国际贸易。同时，要把服务贸易作为参与国际合作和竞争的新平台，大力发展服务贸易和服务外包，促进货物贸易和服务贸易协调发展，提升规模效益；促进外贸和外资、外经协调发展，增强互动作用；促进外贸和内贸协调发展，实现有效互补；促进多种所有制主体协调发展，发挥各自优势。

二是以有效提高利用外资质量引领经济结构调整。转变经济发展方式以及建设和谐社会。要更加注重引进先进技术、管理经验和人才、智力资源，进一步发挥外资的竞争效应、示范效应和技术溢出效应。要变招商引资为招商选资，主动引导资金投向新兴产业和高端环节等我市重点发展的重要产业项目，推动产业结构调整优化升级。

三是以加快“走出去”步伐推动经济结构调整增强发展的动力和后劲。要不断增强企业对国际资源利用和市场开拓能力，引导具备一定条件的企业抓住全球经济结构调整的有利时机，利用各国市场进一步开放和加工贸易大发展的有利条件，重点在发展中国家开展能源资源、基础设施、加工制造、农业等领域的投资合作，转移当地需要的成熟技术，转移部分产能，优化升级大连产业结构；在发达国家设立生产基地、营销中心、研发机构，并购掌握关键技术、具有自主品牌和营销网络的海外企业。大力发展对外承包工程业务，带动技术、设备、产品和服务的出口，改变以往主要依赖产品贸易出口的发展模式。要进一步建立健全对外投资服务体系。要扶持培育若干具有国际竞争力的跨国公司，直接参与国际竞争与合作，开展国际化经营，使其成为大连参与经济全球化的骨干力量和重要依托。

四是以技术引进促进自主创新建设国家创新型城市。在开放条件下，自主创新能力的一个重要组成部分就是技术的引进消化吸收再创新能力。随着经济全球化趋势的深入发展，即使发达国家中技术实力雄厚的跨国公司，也开始积极利用外部技术资源，尤其在创新领域，越来越多地通过购买方式从世界市场获取技术。对于大连的大多数企业而言，现阶段比较现实的选择仍是通过引进、模仿创新积累自主创新能力，也就是通过购买专有技术或专利许可的方式引进技术，并在此基础上加大消化吸收再创新力度，争取早日由模仿创新走向自主创新。要在继续加大国内外科技资源和先进技术引进力度的基础上，以增强引进消化吸收再创新能力为突破口，引领技术进步，提升自主创新能力，推动产业优化，促进经济转型升级，率先建成国家创新城市。

五是以开放优势引领辽宁沿海经济带乃至东北地区发展。当今世界，现代城市的功能和空间不断拓展、集聚和辐射作用不断增强，各类中心城市在区域经济社会发展中，发挥着越来越重要的作用。而且，区域经济的发展程度往往与龙头城市的带动作用密切相关，龙头的辐射带动作用越强，区域经济发展的动力就越大，发展速度也越快。今日的大连已经借助口岸和区位优势率先对